

Saksframlegg

Kvinnherad kommune

Saksmappe

2019/663-60

Saksbehandlar

Anne Lise Næs

Saksgang		
Saksnr	Utval	Møtedato
2020/13	Forvaltningsutvalet	29.01.2020
2020/6	Plan-, teknikk- og miljøutval	04.02.2020

Høyring og offentleg ettersyn - Detaljregulering for fv. 500 Kroka-Sundal - 57/1 og 59/1 med fleire - PlanID 20180004

Innstilling frå kommunedirektøren:

Forvaltningsutvalet i Kvinnherad vedtek at forslag til detaljregulering for fv. 500 Kroka-Sundal, 57/1 og 59/1 m. fl., datert 10.12.2019, vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn i samsvar med Plan- og bygningslova (pbl) § 12-10. PlanID er 20180004. Frist for uttale skal vere minst seks veker, og utlegging vert kunngjort i lokalpressa og i kommunen sine elektroniske medium. Råka partar og instansar skal varslast i samsvar med reglane.

Behandling i Forvaltningsutval den 29.01.2020

Kommunedirektøren si innstilling vart samrøystes vedteken.

Vedtak frå Forvaltningsutval den 29.01.2020

Forvaltningsutvalet i Kvinnherad vedtek at forslag til detaljregulering for fv. 500 Kroka-Sundal, 57/1 og 59/1 m. fl., datert 10.12.2019, vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn i samsvar med Plan- og bygningslova (pbl) § 12-10. PlanID er 20180004. Frist for uttale skal vere minst seks veker, og utlegging vert kunngjort i lokalpressa og i kommunen sine elektroniske medium. Råka partar og instansar skal varslast i samsvar med reglane.

Saksutgreiing:

Bakgrunn

Kvinnherad kommune og Statens vegvesen varsla i slutten av april 2019 oppstart av planarbeid med skredsikringstunnel Kroka – Sundal. Planarbeidet er del av Kvinnheradpakken som Kommunestyre slutta seg til 25.10.2018, og planområdet omfattar vegstrekninga frå Kroka til og med Musskjerneset, samt ein teig på eigedom 57/1 i Austrepollen. Formål med planen er å sikre den mest skredutsette strekninga innanfor planområdet, og dette

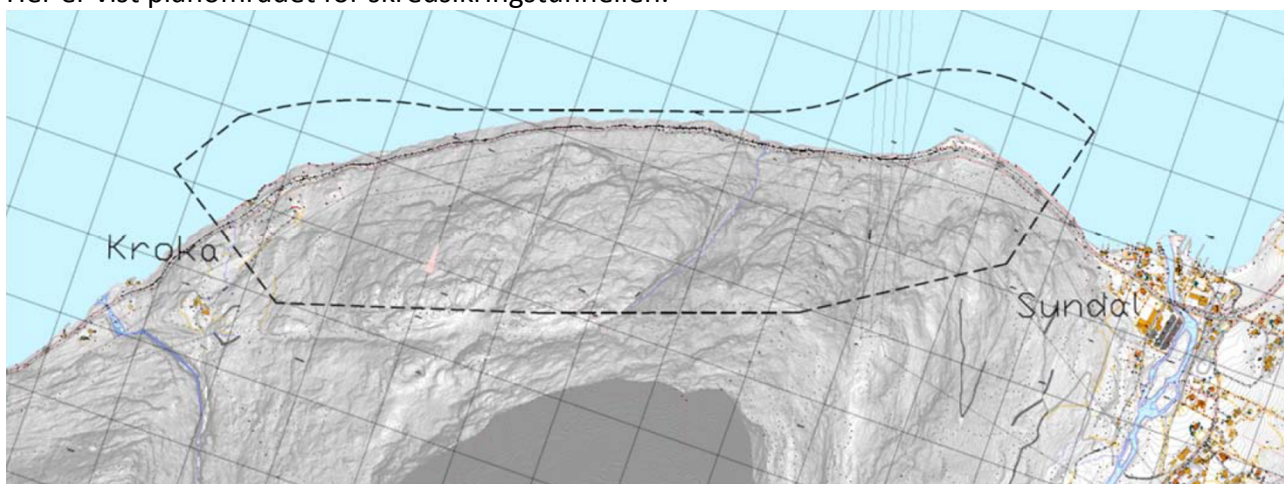
ved å regulere ein skredsikringstunnel. Forprosjektet frå mars 2018 anbefalte den kortaste tunnelen som det no er laga planforslag for. Lengde på tunnelen er ca. 1400 meter. Planforslaget omfattar i tillegg eit deponiområde på om lag 50 daa i Austrepollen. Deponiområdet er eit tidlegere deponi frå utbygginga av Folgefonnstunnelen, og massane som vert lagra er planlagt å nytta til utbyggingsprosjekt i nærleiken.

Planarbeidet er eit samarbeid mellom Statens vegvesen og Kvinnherad kommune, der Statens vegvesen utarbeidar og fremjar utkast til reguleringsplanen, og Kvinnherad kommune deltek i prosjektgruppe og har ansvar for den formelle behandlinga av planen. Det er vurdert at planarbeidet ikkje utløyser krav om konsekvensutgreiing.

Om planforslaget og tilhøve til gjeldande planar

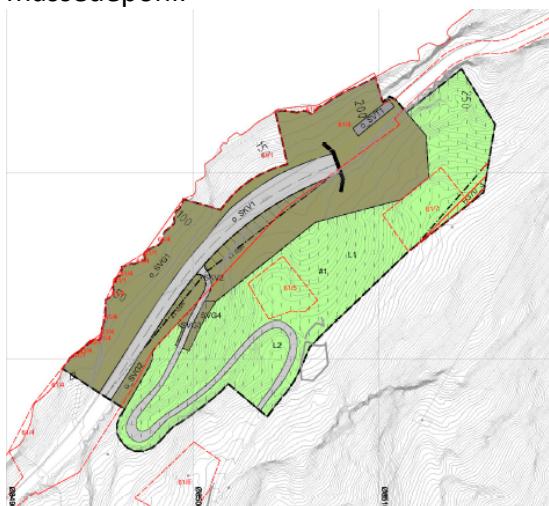
Planforslaget inneheld plankart, reguleringsføresegner og planskildring datert 10.12.2019. For plankartet for deponiområde i Austrepollen er det gjort ei mindre justering 13.1.20. Vidare følgjer vedlagt; teikningshefte som syner detaljteikningar, Ros-analyse av 18.10.19, VA-rammeplan av 28.10.19 og geologisk rapport av 4.11.19.

Her er vist planområdet for skredsikringstunnelen.

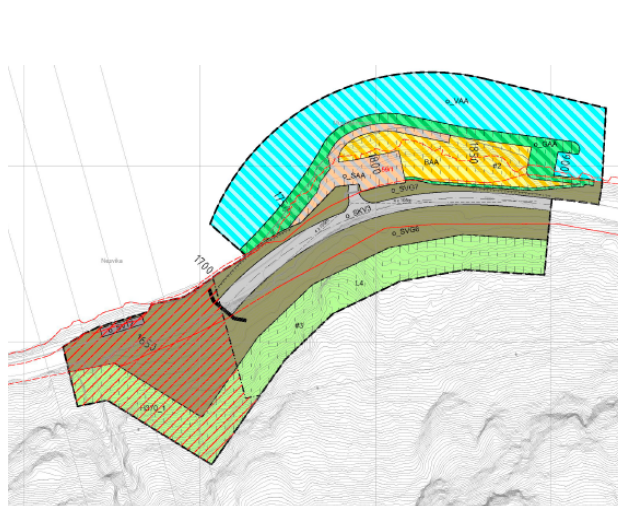


Arealet omfattar eigedommane 61/1, 4, 5, 6,7, 59/1 og 59/40. I tillegg er del av eigedom 57/1-2 omfatta av deponiområdet i Austrepollen.

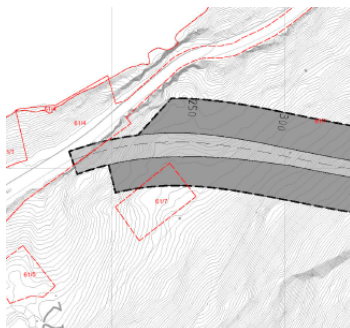
Utsnitta under viser planforslag for skredsikringstunnel med tunnelpåslag og område for massedeponi.



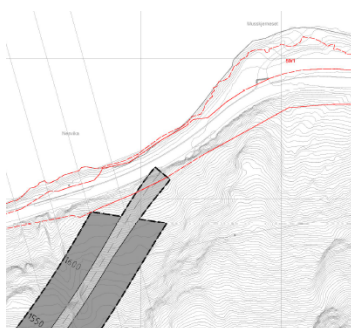
Figur 1 Tunnelpåslag ved Kroka



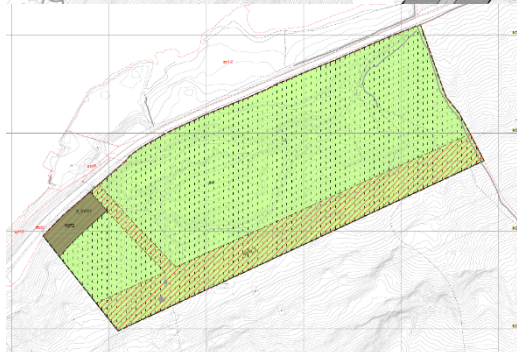
Figur 2 Tunnelpåslag ved Musskjerneset



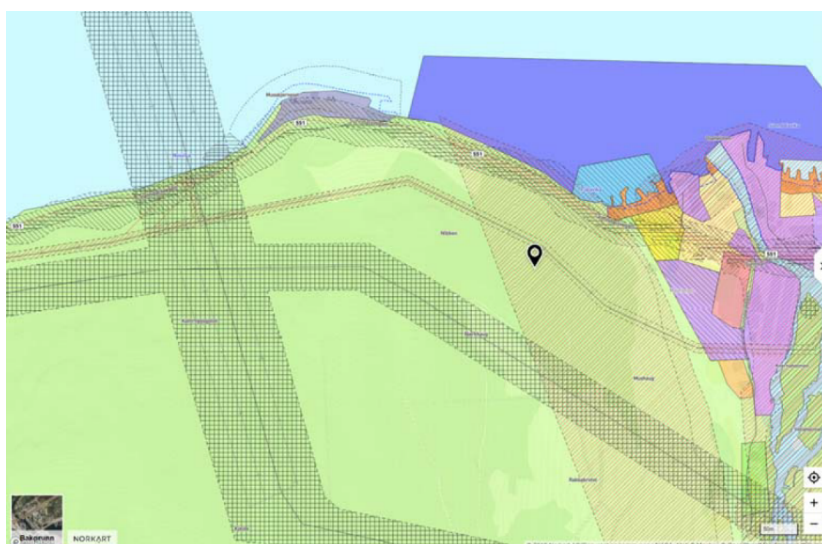
Figur 3 Utsnitt tunnel ved Koka
13.1.20



Figur 4 utsnitt tunnel ved Musskjerneset



Figur 5 Massedeponi i Austrepollen, mindre justering



Figur 6 Utsnitt frå Kommuneplanen ved Sundal

Planområdet er i arealdelen til kommuneplanen i hovedsak vist som LNFR. Det ligg ein skrå skravur som buffer langs vegtraseen som viser omsynssone for støy. Like eins ligg ein skrå langsgående raud skravur som indikerer faresone høgspont. Ved Sundal er det i tillegg faresone for ras, og noko areal er bandlagt etter andre lover.

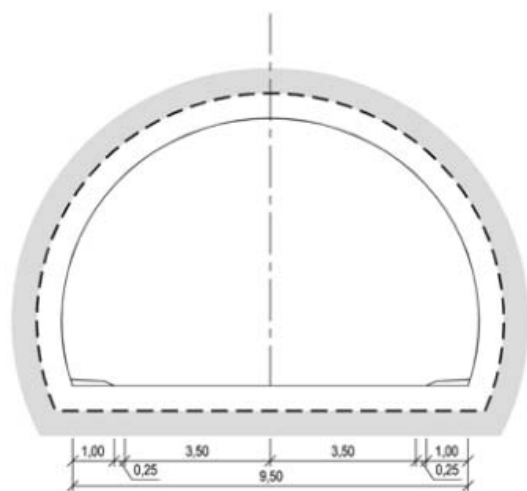
Då planområdet for skredsikringstunnel allereie er visuelt prega av eksisterande veginfrastruktur, og tunnelpåslaga er planlagt nær eksisterande fylkesveg, så er det vurdert at det planlagde tiltaket ikkje vil utgjere større vesentlege endringar. Med bakgrunn i vedlagt dokument om KU-plikt av 16.4.2019, er det konkludert med at planforslaget ikkje får vesentlege verknadar for miljø eller samfunn, og at tiltaket dermed ikkje krev konsekvensutgreiing.

Ny plan vil overlappe mindre del av gjeldande reguleringsplan for fylkesvegen, PlanID 19950002. Ny plan overlappar også heile gjeldande detaljregulering for Musskjerneset, PlanID 20110016, men storparten av denne reguleringsplanen skal tilbakeførast identisk med noverande plan for Musskjerneset når arbeidet med skredsikringstunnel er avslutta.

Grunnen til at planen for Musskjerneset er inkludert i dette planarbeidet, er at det er trong for ekstra arbeidsareal i anleggsperioden. Det er i ny plan foreslått 4 område for anlegg- og

riggområde, mellom anna bestemmelsesområde #2 over Musskjerneset. Mellombels anlegg- og riggområde #1, #2, #3 er planlagt avslutta når vegarbeidet er avslutta, og seinast eit år etter at anlegget er teke i bruk. Areal for anna veggrunn, o_SVG7 som overlappar del av detaljregulering for Musskjerneset, vil likevel bli varig omregulert som vist i ny plan.

Bestemmelsesområde #4 i Austrepollen er tenkt nytta til mellombels deponi i ein periode på inntil 10 år etter at veganlegget er teke i bruk. Området skal tilbakeførast til landbruk når perioden med mellomagring av massar er ferdig.



Figur V1.7 Tunnelprofil T9,5 (mål i m)

Tunnellen er planlagt med profil T9,5 i klasse B.

I overgangssona mellom tunnel og køyreveg vil det i 50 m etter portalen vere same breidde som i tunnelen, og deretter vil køyrevegen gå frå 7,5 m til 6,5 m over ein strekning på 100 meter.

I planen er det lagt opp til at eksisterande veg som går parallelt med tunnelen skal stengast. Gang- og sykkeltrafikken må difor nytte tunnelen. Ein føreset forsterka tunnellys og kvitmalte veggjar.

Når det gjeld trafikktryggleik så blir denne betra i stor grad då trafikantane ikkje lenger treng å ferdast på ei skredutsett strekning.

I planskildringa er det vist til rapport om trafikksikkerheitsrevisjon som mellom anna som omtalar mjuke trafikantar (vedlegg nr. 9). I rapporten er det vist til manglande tilbod til mjuke trafikantar frå campingplass på Musskjerneset til Sundal. Det vart tilrådd å utvide plangrensa for å legge inn ei utviding av vegskulder på to meter frå Musskjerneset til Sundal.

Det er også omtala manglande tilbod til gang- og sykkeltrafikk gjennom ny tunnel.

Forslagsstillar har ut frå antatt trafikkmengde, likevel vurdert at det ikkje er krav til eige tilbod til gåande og syklande, og viser til Statens vegvesen si handbok N100. Forslagsstillar vil eventuelt vurdere tunnelprofil T10,5 GS på eit seinare tidspunkt, dersom det kjem konkrete tal på gåande- og syklande.

I vedlagt ROS-analyse er det forslag til risikoreduserande tiltak. Det anbefalast at ein vurderer eit varslingsystem som syt for at bilførarane vert varsla om at det kan vere syklistar i tunnelen, før dei køyrer inn i den. Fartsreduserande tiltak bør også vurderast gjennom Sundal, men desse anbefalingane er ikkje vidare forkankra i plandokumenta.

Vedlagt VA-rammeplan legg grunnlag for utarbeiding av detaljplan for overvasshandtering og dimensjonering av sløkkjevatn i tunnelen. Plan for overvasshandtering skal utarbeidast med fokus på klimapåslag med større nedbørsmengder, og vera godkjent før igangsetting av tiltaket.

Det skal like eins lagast plan for handtering av overskotsmassar. Utbyggingsområda skal planleggast og utviklast slik at behovet for å transportere bort masser blir minst mogeleg.

Overskotstein er tenkt brukt til vegutbetring av fylkesvegen vidare mot Årsnes.

Av vedlagt geologisk rapport går det fram at det er trong for sikring av fjellskjeringane. Det skal

jf. punkt 6.2 lagast kvalitetssikringssystem for geologisk kartlegging, sikring og dokumentasjon, og det skal lagast sluttrapport med opplysningar om framtidig inspeksjonsbehov.

Det kan også verta aktuelt med rystelssesmålingar jf. punkt 6.1, med særleg fokus på Musskjerneset med straumleidningar og anna.

Planområda er skildra i planskildringa under punkt 4, og verknadane av planforslaget går fram under punkt 6. Ein må mellom anna rekne med at avkøyrslar vert lagt om eller stengt i periodar, og det vil verte støy i nærområda til veganlegget. Planforslaget vil vidare indirekte verke negativt inn på eit gravfelt frå jernalder, og som er vurdert å ha stor kulturminneverdi. For å ta omsyn til gravfeltet bør det difor leggjast ein grøn buffer mellom deponi og gravfelt.

For låssettingsslassen ved Sundal, må Fiskarlaget Vest kontaktast før sprenging. Det skal elles i samband med byggeplan, utarbeidast plan for ytre miljø og rigg- og marksikringsplan.

Planprosess og medverknad

Oppstart av planarbeid vart varsla med brev til naboar og offentlege instansar

25.04.2019. Det var annonse i Kvinnheringen 29. april og i Grenda 30. april. Frist for merknader vart sett til 14.06.2019 og det kom inn 9 merknader.

Det vart 28.05.19 halde folkemøte på Mauranger skule, for å få innspel til planarbeidet. 8 møtte fram utanom arrangørane.

Merknadar med kommentarar er samanfatta her:

Nr.	Frå	Uttale og innspel	Kommentarar
Uttale frå offentlege høyringspartar			
1	Hordaland fylkeskommune. 03.06.2019	Planen bør diskutere gjenbruk av overskotsmassar frå utbygginga, og gode løysingar for masse handtering må sikrast i føresegnene til reguleringsplanen. Det er eit automatisk freda gravfelt mellom massedeponiområdet og sjøen ved Dysnes/Veasteinane som det må takast omsyn til.	Merknaden er tatt til etterretning. Det er lagt opp til eit mellombels deponi for steinmassar.
2	Fylkesmannen i Vestland. 17.06.2019	Fjord- og landskapsverdiane i området er store. Tenlege løysingar for massehandtering må sikrast i reguleringsføresegnene.	Merknaden er tatt til etterretning. Det er lagt opp til eit mellombels deponi for steinmassar.
3	NVE (Norges vassdrags- og energidirektorat) ¹ 3.06.2019.	Dersom planen har følgjer for NVE sine saksområde, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. NVE legg til grunn at kommunen vurderer om planen tek i vare nasjonale og vesentlege regionale interesser. I plandokumenta må det gå tydeleg fram korleis dei ulike interessene er vurdert og innarbeidd i planen. Alle relevante fagutgreiingar innan NVE sine saksområde må vere lagt ved plandokumenta. Vi ber om at alle plandokument vert sendt elektronisk til rv@nve.no.	Merknaden er tatt til etterretning.
4	Kystverket vest. 27.05.2019	Om det ver planlagt sjødeponi som kjem i konflikt med arealet til farleia «2195 Maurangerfjorden» må saka handsamast av Kystverket.	Merknaden er tatt til etterretning.
5	Direktoratet for mineralforvaltning	DMF kan ikkje sjå at det føreslegne planområdet kjem i konflikt med, eller i nærleik av, registrerte mineralressursar eller masseuttak.	Merknaden er tatt til etterretning.

6	Fiskarlaget vest. 17.06.2019	Sjøfylling er noko vi vi i utgangspunktet ikkje ønskjer med tanke på fare for forureining og skade på natur- og dyreliv. Det er registrert kaste- og låssettingsplass ved Sundal. Reguleringsgrensa bør ikkje gå ut i sjø.	Merknaden er tatt til etterretning. Planområdet vert avslutta før området der det er registrert låssettingsplass.
7	Fiskeridirektoratet	Det er registrert ein låssettingsplass ved Sundal. Det må ikkje sprengast utan at ein er sikker på at avstanden til nærliggande akvakulturanlegg er stor nok til at ein unngår skade på fisken. Dersom låssettingsplassen er i bruk må Fiskarlaget Vest/lokalt fiskarlag kontaktast før det sprengast.	Merknaden er tatt til etterretning. Planområdet vert avslutta før området der det er registrert låssettingsplass.
Innspel frå private høyringspartar			
8	Kenneth Bondhus	Ønsker at tunnelopning vert plassert i Flåtavika pga. støy og forureining frå tunnelen. Ønsker å ta imot stein til sjøfylling på Musskjerneset som allereie er regulert for utfylling.	Merknaden er tatt til orientering. Steinmasser er planlagt nytta til utbetring av vegen mot Årsnes. Det kortaste tunnelalternativet frå forprosjektet er valt av kostnadsmessige årsaker.
9	Stig Fredheim	Ønsker tunnel fram til Sundal sentrum for å unngå rasfarleg område. Ønsker å bruke tunnelstein til å lage ein bølgebrytar ut frå Kaldhage-neset.	Merknaden er tatt til orientering. Steinmasser er planlagt nytta til utbetring av vegen mot Årsnes. Det kortaste tunnelalternativet frå forprosjektet er valt av kostnadsmessige årsaker.

Framdrift og finansiering

Kvinnherad kommune har i rapporten «Kvinnheradpakkens prioritering og finansiering av samferdselsprosjekt», kartlagt behovet for investeringar i vegprosjekt som kommunen meiner det er naudsynt å gjennomføre. Dette for å oppretthalde konkurransekrafta for det lokale næringsliv og busetnaden i kommunen. Kvinnheradpakken vert finansiert med skredsikringsmidlar, fylkesvegmidlar, kommunalt tilskot og bompengar (innkrevjing på ferjer).

Basert på reguleringsplanforslaget har Statens vegvesen gjennomført eit kostnadsoverslag for prosjektet, og reguleringsplanforslaget er kostnadsrekna til 267 mill. kr.

Trafikkavvikling, tryggleik, helse, arbeidsmiljø og ytre miljø skal ivaretakast gjennom planar. Ein finn informasjon om miljøutfordringar og forslag til avbøtande tiltak under pkt. 7.4.

Etter høyringsfristen vil merknader som kjem inn bli kommentert og vurdert av saksbehandlar i Kvinnherad kommune og i Vestland fylkeskommune. Eventuelle planendringar kan bli innarbeidd som følgje av merknadane. Etter dette vil planen bli teken opp til 2. gangs behandling i kommunen.

Planen vert vedteken i Kvinnherad kommune. Vedtaket vert gjort kjent i lokalavisene med opplysningar om rett til å klage og tilhøyrande tidsfristar. Råka grunneigarar og offentlege partar mottar eige brev.

Vurdering

Administrasjonen støttar planforslaget frå Statens vegvesen, og finn at konsekvensar og Ros-analyse er godt utgreidd.

Val av tunnelalternativ er grundig drøfta, og ein har funne at ein sikrar det mest skredutsette partiet, og kan heller nytte resterande midlar til å utbetre ugreie vegparti mot Årsnes.

Det har vore ei drøfting kring val av tunnelprofil. Dersom ein skulle ha bygd tunnelprofil T10,5 GS som ivaretar tilbod til gåande og syklende, så vil dette medføre større kostnader, og utan at det er eit direkte krav til gang- og sykkelsti gjennom ny tunnel. Dette då gang- og sykkeltrafikken truleg ikkje er over 25 i døgnet. Det er heller ikkje tilrettelagt gs-veg langs andre deler av fylkesvegen i dag. Det bør likevel vurderast eit varslingsystem som varslar bilførarane om når det kan vere syklistar eller gåande i tunnelen. Fartsreducerande tiltak bør også vurderast gjennom Sundal, men dette bør ivaretakast gjennom rulling av trafikksikringsplanen som kommunen er i gang med.

Ein kan også tenkje seg at ein burde lage eit tilbod til mjuke trafikantar frå campingplassen på Musskjerneset og til Sundal. Ein har likevel vurdert at det ikkje er rett å nytte midlane til dette no når det no er sett av midlar til skredsikring.

Planforslaget er elles utarbeidd i samsvar med reglane i plan- og bygningslova.

Plankartet er detaljregulert og differensierer med underføremål, og føresegner er utforma i samsvar med dette.

Økonomisk konsekvens:

Planarbeidet vil ikkje få økonomiske følgjer for kommunen utover det som allereie går fram av Kvinnheradpakken. Det kortaste tunnelalternativet er valt av kostnadsmessige årsaker, og ein vil nytte resterande midlar til å utbetre mest mogeleg av fylkesvegen vidare mot Årsnes.

Miljøkonsekvens:

Planarbeidet er eit trafikksikringstiltak, men skal så langt det er mogeleg byggje opp under nasjonale mål om klimavenleg og berekraftig utvikling.

Ein legg til rette for tryggare ferdsel for innbyggjarar i kommunen og for andre reisande.

Konklusjon:

Planforslag er i samsvar med vedtatt Kvinnheradpakke. Dei viktigaste utfordringane er påpeika og ivareteke i plandokumenta. Planforslaget med vedlegg vert lagt fram for Forvaltningsutvalet i samsvar med delegeringsreglement.

Planforslaget skal etter vedtak sendast på 6 vekers høyring og offentlig ettersyn. Målet er at endeleg framlegg til detaljregulering er ferdig til vedtak tidleg haust 2020.

Vedlegg:

- 1 Plankart fv. 500 Kroka-Sundal 10.12.19, mindre justering 13.1.20
- 2 Føresegner 10.12.19
- 3 Planskildring 10.12.19
- 4 Teikningshefte fv. 500 Kroka-Sundal 10.12.19
- 5 ROS-analyse FV551 Kroka-Sundal 18.10.19

- 6 VA-rammeplan FV551 Kroka - Sundal 28.10.19
- 7 Geologisk rapport Kroka-Sunndal 04.11.19
- 8 Vurdering av KU-plikt 16.4.2019
- 9 Rapport om trafikksikkerhetsrevisjon, TS-gjennomgang